

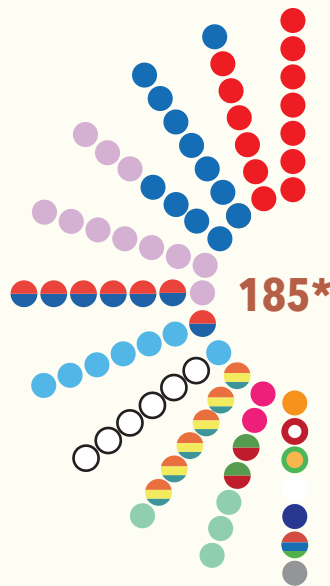
CONFORMACIÓN DEL CONGRESO DE LA REPÚBLICA



Cámara de Representantes

Mesas directivas 2025-2026

PLENARIA	COMISIÓN 1^{ra}
PRESIDENTE Julían David López Tenorio	PRESIDENTE Gabriel Becerra Yáñez
VICEPRESIDENTE Juan Sebastián Gómez González	VICEPRESIDENTE Orlando Castillo Advíncula
VICEPRESIDENTE Daniel Carvalho Mejía	



Senado de la República

Mesas directivas 2025-2026

COMISIÓN 1^{ra}	PLENARIA
PRESIDENTE Julio Elías Chagüi Flórez	PRESIDENTE Lidio Arturo García Turbay
VICEPRESIDENTE Carlos Alberto Benavides Mora	VICEPRESIDENTE Ana Paola Agudelo García
	VICEPRESIDENTE Ana María Castañeda Gómez



* La distribución de las curules corresponde a una proporción a escala y no al valor absoluto de escaños asignados.

DECLARACIONES POLÍTICAS (ESTATUTO DE LA OPOSICIÓN)

La declaración política es la posición de una bancada o partido político frente al Gobierno

Partido	Curules 2018	Curules 2022	Variación curules	Declaración política
Colombia Humana	2	20	↑18	Gobierno
P. Polo Democrático	7	14	↑7	Gobierno
P. MAIS	4	7	↑3	Gobierno
P. Unión Patriótica	0	5	↑5	Gobierno
P. La Fuerza De La Paz	N/A	1	N/A	Gobierno
Soy Porque Somos Movimiento	N/A	1	N/A	N/A*
ADA	1	2	↑1	Gobierno
P. Alianza Verde	19	23	↑4	Gobierno
P. ASI	1	4	↑3	Independiente
Dignidad Y Compromiso	N/A	1	N/A	Independiente
P. Verde Oxígeno	N/A	2	N/A	Oposición
P. MIRA	4	4	0	Independiente
P. Colombia Justa Libres	5	1	↓-4	Independiente
P. Liberal	49	47	↓-2	Independiente

* Los partidos marcados con N/A no tienen personería jurídica actualmente.

Partido	Curules 2018	Curules 2022	Variación curules	Declaración política
P. Comunes	10	10	0	Gobierno
P. Ecologista Colombiano	N/A	1	N/A	Gobierno
Gente En Movimiento	N/A	1	N/A	N/A*
Movimiento AICO	3	1	↓-2	Gobierno
P. Colombia Renaciente	1	1	0	Independiente
P. Conservador	35	42	↑7	Independiente
P. De La U	39	25	↓-14	Independiente
P. Demócrata Colombiano	N/A	1	N/A	Independiente
P. Nuevo Liberalismo	N/A	2	N/A	Independientes
P. Cambio Radical	46	30	↓-16	Oposición
P. Centro Democrático	51	28	↓-23	Oposición
Liga Gob. Anticorrupción	N/A	4	N/A	Oposición
CITREP	N/A	16	N/A	N/A*
Fuerza Ciudadana	N/A	1	N/A	N/A*
Totales	277	295		

Durante el primer periodo de la legislatura 2025-2026, los partidos declarados de gobierno disminuyen de 13 a 12 fuerzas políticas, como consecuencia del cambio de posición del Partido Liberal, que pasa a declararse independiente. Por su parte, como resultado de dicho cambio, la bancada independiente pasa de 9 a 10 partidos y la bancada de oposición se mantiene en 4 partidos.

CAMBIOS EN LA CONFORMACIÓN DEL CONGRESO

RENUNCIA

Arturo Char	Carlos González
Berner Zambrano	Julio Elías
Gustavo Bolívar	Carlos Benavides
Juan Muñoz	Carlos Vallejo
Rodolfo Hernández	N/A
Yamil Arana	Ángela Vergara

NULIDAD DE ELECCIÓN

Cesar Pachón	Catalina Pérez
Luz María Múnera	Jhon Berrio
José Marín	Esperanza Andrade
Humberto de la Calle	León Muñoz
David Luna	Temístocles Ortega

FALLECIMIENTO

José Tejada	Gildardo Silva
Piedad Córdoba	Ferney Silva
Miguel Uribe	María Guerra

SILLA VACÍA

Mario Castaño	N/A
Andrés Calle	N/A
Carlos Cuenca	N/A

La curul del H.S. Ciro Ramírez se declaró silla vacía en 2023, debido a que se le interpuso medida de aseguramiento en el marco de una investigación por delitos contra la Administración Pública. Sin embargo, el 2 de mayo del presente año, la Corte Suprema de Justicia ordenó su libertad, recuperando desde entonces su curul.

¿A qué temas le hace seguimiento la MOE?



Transparencia
y lucha contra
la corrupción



Sistema
Político
Electoral



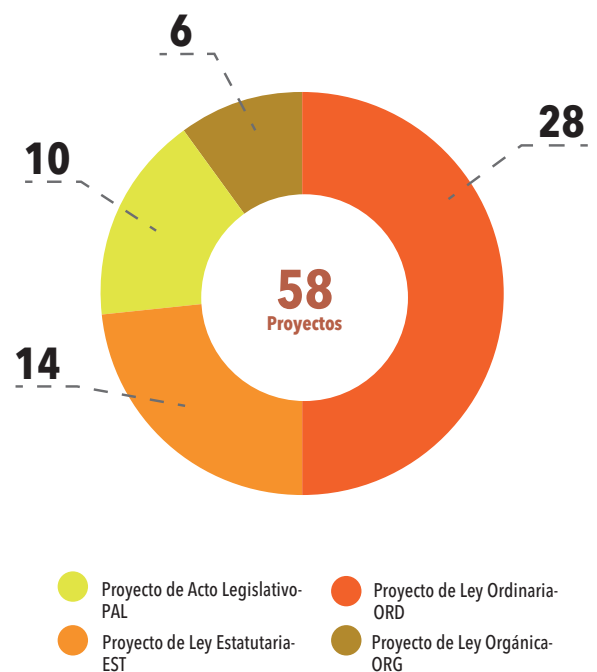
Inclusión
Política y
Diversidad

En el primer periodo de la legislatura 2025 - 2026 se tramitaron 58 proyectos relacionados con el sistema político electoral, transparencia y lucha contra la corrupción, e inclusión y participación. De estos, **3 fueron aprobados**, **45 continuarán su trámite en el siguiente periodo de la legislatura** y **10 fueron archivados**.

PROYECTOS POR TEMA



PROYECTOS POR TIPO



ESTADO DE LOS PROYECTOS

58
Proyectos
tramitados

=

Proyectos sobrevivientes
de la legislatura
2024-2025

16

+

Proyectos radicados
en la legislatura
2024 - 2025

42



58 PROYECTOS

TP Tipo de Proyecto

- PAL (Proyecto de Acto Legislativo)
- EST (Proyecto de Ley Estatutaria)
- ORG (Proyecto de Ley Orgánica)
- ORD (Proyecto de Ley Ordinaria)



- Aprobados
- Continúa en trámite
- Archivados

- Un proyecto de ley se aprueba al cursar 4 debates.
- Una reforma a la Constitución se aprueba al cursar 8 debates.

17

Inclusión política

7	Participación política de la mujer	TP	AVANCE	
	Violencia de género digital	ORD	2/4	
	Capacitación funcionario en violencia basada en género	ORD	2/4	
	Ley mujeres en juntas directivas	ORD	1/4	
	Estatuto Igualdad Niñas y Mujeres	ORD	1/4	
	Justicia con enfoque de género	ORD	1/4	
	Paridad Electoral	EST	1/4	
	Violencia de Mujeres en Política	EST	0/4	
5	Participación política étnico-racial	TP	AVANCE	
	Comisión legal pueblos indígenas	ORG	1/4	
	Asignación especial afro - SGP	ORD	0/4	
	Integración territorial afrodescendiente	ORD	0/4	
	Participación laboral étnica	EST	0/4	
	Inclusión territorial afro	ORD	0/4	
3	Participación política de la juventud	TP	AVANCE	
	Fortalecimiento de los Consejos de Juventud	EST	2/4	
	Participación juvenil en la gestión pública	ORD	0/4	
	Estampilla Pro-Participación Juvenil	ORD	0/4	
2	Participación política de personas con discapacidad	TP	AVANCE	
	Protocolo Facultativo personas con discapacidad	ORD	4/4	
	Participación política de personas con discapacidad	PAL	0/8	

12

Transparencia y control social

		TP	AVANCE	
	Incentivos acciones populares	ORD	3/4	
	Asociaciones público-populares	ORD	1/4	
	Incompatibilidad de parentesco con congresistas	ORD	1/4	
	Fortalecimiento de veedurías ciudadanas	EST	1/4	
	Prohibición accionaria de las C.A.R.	ORD	0/4	
	Enlaces legislativos y cabilderos del Congreso	ORG	0/4	
	Reformas al Estatuto de Contratación Pública	ORD	0/4	
	Imprescriptibilidad en la corrupción	ORD	0/4	
	Monitoreo en la contratación pública	ORD	0/4	
	Prohibición parentesco en política	EST	0/4	
	Protección denunciantes de hechos de corrupción	ORD	0/4	
	Eliminar contralorías regionales	PAL	0/8	

10

Reformas al Congreso

	TP	AVANCE	
Talento humano en Unidades de Trabajo Legislativo	ORG	3/4	
Formación de congresistas	ORD	1/4	
Participación ciudadana en trámite legislativo	ORG	1/4	
Profesionalización UTL	ORG	1/4	
Fortalecimiento control político	ORG	0/4	
Conceptos Consejo de Estado para el Congreso	ORD	0/4	
Periodo Secretario General	PAL	3/8	
Ampliación del control político	PAL	2/8	
Ampliación tiempos para debates constitucionales	PAL	1/8	
Inviolabilidad parlamentaria	PAL	0/8	

9

Elecciones y mecanismos de participación

	TP	AVANCE	
Propaganda electoral radio y televisión comunitaria	ORD	1/4	
Regulación para creadores de contenido digital	ORD	1/4	
Obligatoriedad de debates	EST	1/4	
Democracia Proyectos extractivos	EST	0/4	
Revocatoria de mandato	EST	0/4	
Reforma a la Ley de mecanismos de participación ciudadana	EST	0/4	
Reforma Ley de Garantías	EST	0/4	
Reglamentación CITREP	EST	0/4	
Voto de la fuerza pública	PAL	0/8	

4

Función pública

	TP	AVANCE	
Universidad del Ministerio Público	ORD	4/4	
Fortalecimiento JAL	ORD	2/4	
Ajuste honorarios concejales	ORD	0/4	
Requisitos técnicos de altos cargos y congresistas	PAL	0/8	

4

Sistema de partidos

	TP	AVANCE	
Doble militancia	ORD	1/4	
Oposición y alocuciones presidenciales	EST	0/4	
Derechos partidos independientes	EST	0/4	
Reforma Política	PAL	0/8	

2

Enfoque territorial

	TP	AVANCE	
Prórroga municipios PDET	ORD	4/4	
Fortalecimiento de competencias para Concejos	ORD	0/4	

Autorreformas del Congreso

Elecciones y mecanismos de participación

Función pública

Sistema de partidos

Enfoque territorial

Proyecto de ley **aprobados**

Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad

P.L. 275/2024S-625/2025C

La iniciativa tiene como objetivo ratificar el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, adoptado por la ONU en 2006. Permite que personas o grupos puedan presentar quejas ante el Comité sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, por violaciones a la Convención.

En materia electoral, esto tiene un impacto directo al reforzar la **protección de los derechos políticos de las personas con discapacidad**.

Iniciativa gubernamental:

- » Min. Relaciones Exteriores
- » Min. Salud
- » Min. Igualdad

Prórroga de municipios PDET

P.L. 279/2024C-405/2025S

El proyecto propone prorrogar hasta 2037 la vigencia de los municipios con Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), asignar recursos y fortalecer los instrumentos de planeación y control para corregir debilidades en su implementación y prevenir el desvío de recursos. Asimismo, contempla la actualización y ampliación del listado de municipios PDET para incorporar territorios afectados por el conflicto armado que requieran este enfoque diferencial.

Posiciones en contra de algunos congresistas:

- » Persisten dudas sobre seguimiento, control y resultados efectivos.
- » Preocupaciones por la sostenibilidad fiscal.

Iniciativa legislativa:

- » Bancada CITREP

Universidad del Ministerio Público

P.L. 123/2025S-339/2025C

Impulsado por el Procurador General de la Nación, Gregorio Eljach, este proyecto se destacó por la rapidez de su trámite legislativo, al surtir los cuatro debates en menos de dos meses. La iniciativa busca elevar la categoría de la Universidad del Ministerio Público –actualmente un instituto–, otorgándole personería jurídica y presupuesto propio para fortalecer la formación y la preparación de los funcionarios del Ministerio Público.

Posiciones en contra de algunos congresistas:

- » Alertas de expansión burocrática y concentración de poder.
- » Críticas por la asignación de recursos, en un contexto de crisis financiera de universidades públicas.

Iniciativa:

- » Procuraduría General de la Nación

Proyectos importantes **archivados**

Voto de la Fuerza Pública

(archivado en primer debate)

P.A.L. 360/2025

Este proyecto de reforma constitucional pretendía devolverle el derecho al voto a la fuerza pública. Pese a que el ponente de la iniciativa argumentó que el voto es un acto de dignidad personal que debiera ser reconocido a las fuerzas armadas, las visiones mayoritarias acerca de una fuerza pública neutral y sin injerencia en los temas políticos terminaron por hundir la iniciativa.

Iniciativa legislativa:

- » Liga de Gobernantes Anticorrupción
- » P. Centro Democrático
- » P. de la U
- » P. Conservador

Periodo del Secretario General

(archivado por transito en la legislatura)

P.A.L. 004/2025S-462/2025C

El proyecto buscaba que el periodo del Secretario General de Cámara de Representantes y Senado pasara de dos (2) a cuatro (4) años. El ponente argumentó que no hay razón jurídica o legal para que el periodo del secretario general sea menor al periodo legislativo y que, en ocasiones, se presta para favores políticos.

Posiciones en contra de algunos congresistas:

- » Alertas sobre concentración de poder y pérdida de controles internos.

Iniciativa legislativa:

- » P. Conservador
- » P. Liberal
- » P. Centro Democrático
- » P. Cambio Radical
- » P. Alianza Verde
- » P. de la U

Otros proyectos **relevantes** en curso

Incentivos acciones populares

P.L. 072/2024C - 428/2025S

Este proyecto que solo tiene pendiente un debate busca modificar el régimen de incentivos en las acciones populares, con el argumento de fortalecer la defensa de los derechos e intereses colectivos. La iniciativa sostiene que los incentivos permiten estimular la participación ciudadana por quienes promueven este tipo de acciones en defensa del interés público. Los incentivos propuestos son los siguientes: reconocimiento público del accionante por parte de la Defensoría del Pueblo y de las corporaciones públicas, así como el pago de las costas.

Iniciativa legislativa:

- » P. Conservador

Regulación para creadores de contenido digital

P.L. 394/2025S

Esta iniciativa pionera en el país busca promover la transparencia en las relaciones comerciales y la responsabilidad social de los influenciadores y/o creadores de contenido digital. Por ejemplo, pretende imponer la obligación de informar de manera clara y visible cuando los contenidos tengan fines publicitarios, comerciales o estén mediados por contraprestaciones económicas o en especie, so pena de multas, así como el deber de respetar los principios de veracidad, objetividad e imparcialidad, con el fin de proteger a las audiencias y fortalecer la confianza en el ecosistema digital.

Posiciones en contra de algunos congresistas:

- » Riesgo de afectación a la libertad de expresión por imponer criterios propios de medios tradicionales.
- » Preocupaciones por una sobreregulación del ecosistema digital y posibles efectos inhibidores sobre la creación de contenido.

Iniciativa legislativa:

- » P. de la U
- » P. Liberal
- » Pacto Histórico.
- » C. Centro Esperanza

Reglamentación CITREP

P.L. 394/2025C

El Ministerio del Interior presentó, en los últimos meses del año, una iniciativa orientada a reglamentar la elección de las dieciséis (16) Curules Transitorias Especiales de Paz, luego de que la norma anterior fuera declarada inexecutable (Decreto 1207 de 2021). La propuesta busca precisar aspectos como el financiamiento de las campañas, los requisitos para acceder a las curules y las reglas de su elección.

Sin embargo, la iniciativa se presenta cuando el proceso electoral ya se encuentra en curso para el último periodo de vigencia de estas curules (2026-2030), lo que reduce significativamente su utilidad práctica y plantea dudas sobre la pertinencia de la presentación del proyecto en este momento.

Iniciativa gubernamental:

- » Ministerio del Interior.

Iniciativas por temática, desagregadas por debate alcanzado

P.A.L.	Categorías proyectos de ley	Número de debates alcanzados				
		4	3	2	1	0
	Inclusión política	1	0	3	4	7
	Reformas al Congreso	0	1	0	3	2
	Transparencia y control social	0	1	0	4	6
	Elecciones y mecanismos de participación	0	0	0	2	6
	Función pública	1	0	1	0	1
	Sistema de partidos	0	0	0	1	2
	Enfoque territorial	1	0	0	0	1

P.L.	Categorías proyectos de acto legislativo	Número de debates alcanzados								
		8	7	6	5	4	3	2	1	0
	Inclusión política	0	0	0	0	0	0	0	0	1
	Reformas al Congreso	0	0	0	0	0	1	1	1	1
	Transparencia y control social	0	0	0	0	0	0	0	0	1
	Elecciones y mecanismos de participación	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Función pública	0	0	0	0	0	0	0	0	1
	Sistema de partidos	0	0	0	0	0	0	0	0	1
	Enfoque territorial	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Todos los proyectos de acto legislativo resultaron archivados.



Agenda de inclusión política

Los proyectos relacionados con la inclusión política concentran la mayor parte de la agenda legislativa de interés de la MOE al cierre del primer periodo de la última legislatura del cuatrienio 2022-2026.

Este eje representa cerca del 30 % de los proyectos en seguimiento, con 17 iniciativas orientadas a la inclusión de mujeres, grupos étnico-raciales, personas con discapacidad y juventudes. No obstante, si bien existe una alta densidad normativa en esta materia, los proyectos no avanzan de manera homogénea, evidenciándose ritmos desiguales y, en algunos casos, estancamientos persistentes.

En este contexto, se destacan los esfuerzos frente a la **violencia contra las mujeres en la vida pública**, particularmente a través de los proyectos sobre **violencia de género digital y capacitación del funcionario en violencias basadas en género**. Ambas iniciativas se encuentran **aprobadas en segundo debate**, por lo que deberán surtir dos debates más en el siguiente periodo legislativo para su completa aprobación.



En materia de **inclusión étnico-racial**, existen varios proyectos radicados; sin embargo, ninguno ha registrado avances significativos, lo que reproduce la tendencia observada a lo largo del cuatrienio 2022-2026. Solo el proyecto de creación de la **Comisión Legal Indígena** en el Congreso presenta algún nivel de avance, pero incluso esta fue objeto de solicitud de archivo por parte de la Mesa Permanente de Concertación con los Pueblos y Organizaciones Indígenas (MPC), al no haber surtido el proceso de consulta previa.

En el **eje de discapacidad**, se resalta como principal logro la aprobación del **Protocolo Facultativo**, que fortalece los mecanismos de exigibilidad y control internacional de derechos. En contraste, el proyecto de reforma constitucional para crear una circunscripción especial de discapacidad en el Congreso no presentó ningún avance y, como ha ocurrido de manera reiterada en legislaturas anteriores, fue archivado por vencimiento de los tiempos para ser aprobado.

En cuanto a **juventudes**, se evidencia un avance concreto en el proyecto de **fortalecimiento de los consejos municipales y locales de juventud**, impulsado por la Coalición MIRA-Justa Libres, el cual ya ha **superado dos debates** durante el presente periodo legislativo, posicionándose como una de las iniciativas con mayor tracción en este eje.



Agenda de lucha contra la corrupción

En términos de **lucha contra la corrupción**, se identifican 12 proyectos en trámite, lo que refleja una agenda legislativa amplia en esta materia (el 20% de la agenda a la que hace seguimiento la MOE).

Se destacan las iniciativas orientadas a empoderar a la ciudadanía en la defensa de la moralidad administrativa y del patrimonio público, como el proyecto sobre **incentivos a las acciones populares**, que ya cursa tercer debate, y el **proyecto de protección a denunciantes** de hechos de corrupción, el cual fue radicado nuevamente tras haber sido archivado en la legislatura pasada. Asimismo, avanza el proyecto de fortalecimiento de las **veedurías ciudadanas**, que ha superado el primer debate y propone ampliar tanto sus deberes, en materia de rendición de cuentas, como sus derechos, especialmente en acceso a medios de comunicación, garantías de seguridad y procesos de capacitación.

Adicionalmente, se resaltan los proyectos orientados a **restringir los vínculos de parentesco entre congresistas y alcaldes o gobernadores**, mediante la creación de inhabilidades e incompatibilidades, como mecanismo para prevenir conflictos de interés y prácticas clientelistas. En este eje se tramitan dos proyectos, uno de los cuales fue aprobado en primer debate con amplio respaldo en la Comisión Primera del Senado.



Agenda de elecciones y mecanismos de participación ciudadana



En el eje de **elecciones y mecanismos de participación**, se hace seguimiento a nueve (9) proyectos, que en términos generales han mostrado bajo avance legislativo.

Los desarrollos más relevantes se concentran en iniciativas con impacto potencial sobre el **régimen de propaganda electoral**, como el proyecto de **regulación a influenciadores**, orientado a exigir la divulgación de publicidad política pagada, y el proyecto para autorizar la propaganda electoral en **radio y televisión comunitaria**, ambos con un debate aprobado. No obstante, este último no ha registrado movimiento reciente y dispone únicamente del siguiente periodo legislativo para completar su trámite con la aprobación de tres debates más.

También se destaca el proyecto sobre debates electorales, que plantea **la obligatoriedad de asistir a debates**, encontrándose aprobado en primer debate, aunque con distintos reparos sobre su enfoque punitivo, en particular por el uso de sanciones y multas como principal mecanismo de cumplimiento. En contraste, el proyecto de reforma constitucional sobre el voto de los miembros de la fuerza pública fue archivado durante el trámite.



Agenda de reformas al Congreso



En el periodo analizado se registraron diez (10) proyectos en el que se evidencia un interés del **Congreso por revisar aspectos propios de su funcionamiento interno** y de sus competencias institucionales.

Una de las líneas más visibles corresponde a la **profesionalización de las Unidades de Trabajo Legislativo (UTL)**, mediante la introducción de requisitos de experiencia diferenciados según el cargo. En este eje se identificaron dos iniciativas, una de las cuales avanza en tercer debate, mientras la otra ha superado un debate, lo que muestra una mayor tracción legislativa en este tema.

Asimismo, estuvo cerca de aprobarse en primera vuelta una reforma constitucional para **ampliar el periodo del Secretario General**, bajo el argumento de que no existe una justificación clara para que su periodo sea inferior al de los congresistas y de que dicha diferencia puede propiciar favores políticos. Sin embargo, la iniciativa fue archivada por vencimiento de los tiempos.

Finalmente, se observa una tendencia a **ampliar los sujetos de control político, incorporando, por ejemplo, a los directores de Unidades Administrativas Especiales**. Aunque esta discusión proviene de legislaturas anteriores, ha enfrentado reiteradas dificultades asociadas a los tiempos propios de las reformas constitucionales. En este periodo se presentaron dos iniciativas con este objetivo, de las cuales una alcanzó dos debates de la primera vuelta, sin lograr su aprobación.



Escanea este QR para
más información

Nuestras Plataformas



- www.facebook.com/moecolombia
- www.instagram.com/moecolombia
- www.twitter.com/moecolombia
- Observación al día- MOE Colombia
- www.youtube.com/@comunicacionmoe
- www.tiktok.com/@moecolombia
- WhatsApp Pilas con el Voto

315 266 19 69