

ELECCIONES 20 CONGRESO DE LA REPÚBLICA 26



Tercer informe de observación sobre la **financiación** de **campañas**

Con el apoyo de:



ELECCIONES 20 CONGRESO DE LA REPÚBLICA 26

Tercer informe de observación sobre la financiación de campañas

Misión de Observación Electoral - MOE Colombia

Alejandra Barrios Cabrera
Directora Nacional

Frey Alejandro Muñoz
Subdirector Nacional

Felipe Quiñones Paredes
*Subcoordinador - Integridad
Electoral*

Juan Felipe Carranza
*Profesional júnior - Integridad
Electoral*

Diseño y diagramación
Javier Muñoz
Profesional especializado en diseño

Febrero 19 de 2026
Bogotá, Colombia

moe
Misión de Observación Electoral





Tercer informe de observación sobre la financiación de campañas

Elecciones de Congreso de la República 2026

Corte: 8 de enero de 2026 - 17 de febrero de 2026

La Misión de Observación Electoral —MOE— presenta su **tercer informe de seguimiento** a la financiación de campañas para las elecciones al Congreso de la República de 2026. En esta entrega, la MOE concentra el análisis en la **calidad, oportunidad y trazabilidad** de la información reportada, como condiciones indispensables para asegurar la **equidad en la contienda**, prevenir **influencias indebidas** y fortalecer el **control ciudadano**, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 109 de la Constitución Política, la Ley 1475 de 2011 y la Resolución 10753 de 2025 del Consejo Nacional Electoral (CNE).

El informe cubre el periodo transcurrido **71 días después del cierre de inscripciones de candidaturas** y se basa en los registros del aplicativo **Cuentas Claras**, a través del cual candidaturas y organizaciones políticas deben reportar ingresos y gastos de campaña bajo las reglas y buenas prácticas contables definidas por la Resolución 10753 de 2025, orientadas a una rendición de cuentas **verificable y oportuna**.

Asimismo, se destaca que desde el **19 de enero** el CNE otorgó a la MOE acceso al aplicativo, lo que fortalece las posibilidades de **verificación independiente** y seguimiento técnico al reporte financiero. A menos de un mes de la jornada electoral, este informe da cuenta de **avances** en el cumplimiento del registro, pero también identifica **persistencias y nuevas alertas** que se detallan a continuación.

A. Hallazgos

1. Módulo de consulta pública

El módulo de consulta ciudadana, dentro del aplicativo Cuentas Claras, ya se encuentra activo y en funcionamiento. Sin embargo, presenta errores técnicos. Como se muestra a continuación, al ser consultado el día 17 de febrero de 2026, no se puede visualizar los reportes dado que la página presenta errores de carga:





app_cng_2026.cne.gov.co/fondo_cng_2026/public/informes/cne#/

CN
Comisión Nacional Electoral
COLOMBIA

Consulta de Ingresos y gastos Organizaciones Políticas y Candidatos | Ingresos y gastos anuales Organizaciones Políticas (Funcionamiento) | Video de Ayuda

Para consultar los ingresos y gastos reportados por las Organizaciones políticas en cada proceso electoral, seleccione los filtros hasta "Organización Política" y haga click en "Buscar".

Para Consultar los ingresos y gastos reportados por los Candidatos, diligencie los filtros hasta el Nombre del Candidato, luego seleccione el nombre de la lista desplegable o realice la búsqueda digitando nombre o apellido dentro del campo y haga click en "Buscar".

1. Procesos Electorales
ELECCIONES CONGRESO - 2026 x

2. Tipo Proceso Electoral
Congreso 2026 x

3. Corporación o Cargo
Senado de la Republica x

4. Circunscripción Electoral
Nacional Ordinaria x

Organización Política
Seleccione...

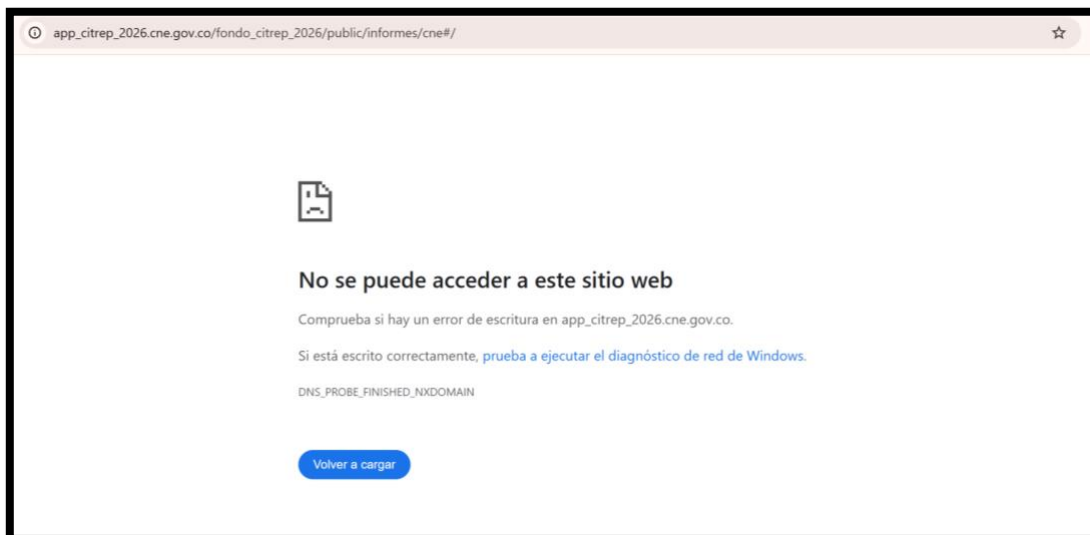
Nombre Candidato
Seleccione...

Buscar Limpiar

USAID DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA | CN Consejo Nacional Electoral | REGISTRADURÍA | TRANSPARENCIA POR COLOMBIA | NDI | NED NATIONAL ENDOWMENT FOR DEMOCRACY | ONU MUJERES

Fuente: Cuentas Claras (www.cne.cuentasclaras.gov.co). Consultado febrero 17 de 2026.

De igual forma el modulo de CITREP genera error:



Fuente: Cuentas Claras (www.cne.cuentasclaras.gov.co). Consultado febrero 17 de 2026.



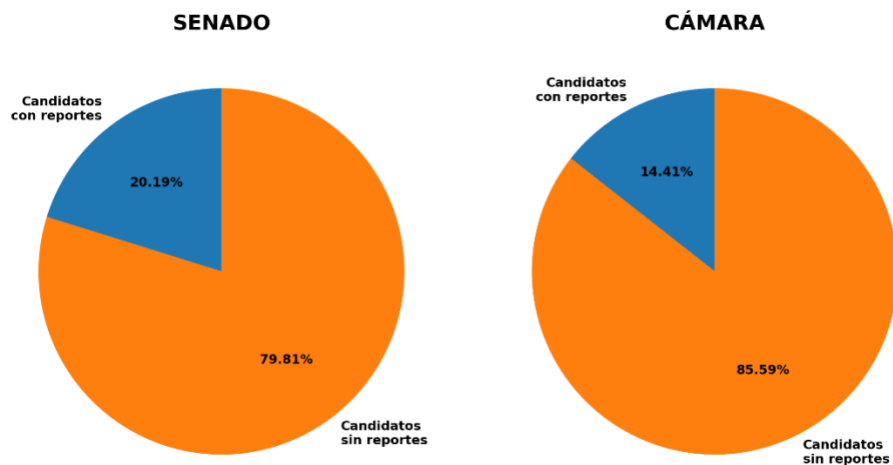


Varias organizaciones aparecen duplicadas al momento de seleccionar la Cámara de Representantes o el Senado de la República, lo que genera inconsistencias en la información de las candidaturas, algunas de las cuales **figuran erróneamente** como pertenecientes a otros partidos o duplicadas en varias listas.

2. Bajo nivel de registro en Cuentas Claras por parte de las candidaturas al Congreso

A partir del acceso al aplicativo, la MOE identifica que de las **2.891 candidaturas que registran en cuentas claras**, solo el **16,57 %** han iniciado sus registros. En detalle, apenas **218 de las 1.080** al Senado y **261 de las 1.811** a la Cámara de Representantes han iniciado reportes.

**Imagen N° 2. Porcentaje de candidatos con reportes por corporación
-Corte 16 de febrero de 2025-**



Fuente: MOE, a partir de información aplicativo Cuentas Claras.

2.1. Senado

2.1.1. Circunscripción Nacional

Respecto a **Senado**, de las **1.062** candidaturas inscritas, solo **217 candidaturas (20,4 %)** han iniciado el registro de información en **Cuentas Claras**, lo que evidencia un nivel de reporte bajo para esta etapa de la campaña. En conjunto, las candidaturas con registros reportan **ingresos por \$48.764.610.213** y **gastos por \$24.505.610.977**.

En cuanto a los **ingresos**, la mayor parte proviene de **créditos o aportes del patrimonio de los candidatos, sus cónyuges o sus parientes (\$28.387.975.639 que corresponden a 291 reportes)** y de **contribuciones, donaciones y créditos en dinero o en especie (\$16.036.154.939 que corresponden a 398 reportes)**. En menor proporción aparecen **recursos propios de origen privado de partidos y movimientos (transferencias) (\$2.601.160.000 que corresponden a 18 reportes)**, **créditos obtenidos en entidades financieras legalmente autorizadas (\$1.025.000.000 que corresponden a 5 reportes)**, **ingresos originados en actos públicos, publicaciones y otras actividades (\$713.500.000**



que corresponden a 4 reportes) y otros ingresos (rendimientos financieros) (\$819.635 que corresponden a 9 reportes).

En relación con los **gastos**, se observa una mayor ejecución en **propaganda electoral** (\$10.189.426.227 que corresponde a 457 reportes), seguida por **actos públicos** (\$4.948.326.994 que corresponde a 86 reportes) y **gastos de administración** (\$3.907.790.943 que corresponde a 1.641 reportes). Les siguen **inversión en materiales y publicaciones** (\$2.374.257.010 que corresponde a 71 reportes) y **gastos judiciales y de rendición de cuentas** (\$1.691.661.051 que corresponde a 222 reportes); además se registran **servicio de transporte y correo** (\$906.204.475 que corresponde a 247 reportes), **gastos de oficina y adquisiciones** (\$329.509.187 que corresponde a 122 reportes), **capacitación e investigación política** (\$96.840.000 que corresponde a 7 reportes), **otros gastos** (\$44.545.567 que corresponde a 36 reportes) y **costos financieros** (\$17.049.524 que corresponde a 45 reportes). En suma, ya hay erogaciones relevantes, pese a que la mayoría de candidaturas aún no registra información en el aplicativo.

Imagen N° 3. Candidatos Senado Circunscripción Nacional, tipos de ingresos y gastos reportados -Corte 16 de febrero de 2025-

TIPO INGRESO	Reportes	Valor ▾
CRÉDITOS O APORTES QUE PROVENGAN DEL PATRIMONIO DE LOS CANDIDATOS, DE SUS CÓNYUGES O DE SUS COMPAÑEROS PERMANENTES, O DE SUS PARIENTES	291	28.387.975.639
CONTRIBUCIONES, DONACIONES Y CRÉDITOS, EN DINERO O ESPECIE, QUE REALICEN LOS PARTICULARES	398	16.036.154.939
RECURSOS PROPIOS DE ORIGEN PRIVADO QUE LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS DESTIENEN PARA EL FINANCIAMIENTO DE LAS CAMPAÑAS EN LAS QUE PARTICIPEN (Transferencias)	18	2.601.160.000
CREDÍTOS OBTENIDOS EN ENTIDADES FINANCIERAS LEGALMENTE AUTORIZADAS	5	1.025.000.000
INGRESOS ORIGINADOS EN ACTOS PÚBLICOS, PUBLICACIONES Y/O CUALQUIER OTRA ACTIVIDAD LUCRATIVA DEL PARTIDO O MOVIMIENTO	4	713.500.000
OTROS INGRESOS (RENDIMIENTOS FINANCIEROS)	9	819.635

TIPO DE GASTO	Reportes	Valor ▾
PROPAGANDA ELECTORAL	457	10.189.426.227
ACTOS PÚBLICOS	86	4.948.326.994
GASTOS DE ADMINISTRACIÓN	1.641	3.907.790.943
INVERSION EN MATERIALES Y PUBLICACIONES	71	2.374.257.010
GASTOS JUDICIALES Y DE RENDICIÓN DE CUENTAS	222	1.691.661.051
SERVICIO DE TRANSPORTE Y CORREO	247	906.204.475
GASTOS DE OFICINA Y ADQUISICIONES.	122	329.509.187
GASTOS DE CAPACITACIÓN E INVESTIGACION POLÍTICA	7	96.840.000
OTROS GASTOS	36	44.545.567
COSTOS FINANCIEROS	45	17.049.524

Fuente: MOE. A partir de información aplicativo Cuentas Claras.





2.1.2. Circunscripción Indígena

Para la **Circunscripción Especial Indígena (Senado)**, con el corte analizado, de **24 candidaturas** inscritas en esta circunscripción, **1** (equivalente al **4,2%**) registra información en **Cuentas Claras**. En conjunto, los registros reportan **ingresos por \$60.000.000** y **gastos por \$10.800.000**.

Por tipo de ingreso, se reportan dos rubros: **créditos o aportes provenientes del patrimonio del candidato** por **\$45.000.000 (1 reporte)** y **contribuciones, donaciones y créditos en dinero o en especie** por **\$15.000.000 (1 reporte)**. En cuanto a los gastos, únicamente se registran **gastos de administración** por **\$10.800.000 (2 reportes)**, sin evidencia de otros conceptos de gasto en el corte revisado.

Imagen N° 4. Candidatos Senado Circunscripción Indígena, tipos de ingresos y gastos reportados -Corte 16 de febrero de 2025-

TIPO INGRESO	Reportes	Valor ▾
CRÉDITOS O APORTES QUE PROVENGAN DEL PATRIMONIO DE LOS CANDIDATOS, DE SUS CÓNYUGES O DE SUS COMPAÑEROS PERMANENTES, O DE SUS PARIENTES	1	45.000.000
CONTRIBUCIONES, DONACIONES Y CRÉDITOS, EN DINERO O ESPECIE, QUE REALICEN LOS PARTICULARES	1	15.000.000

TIPO DE GASTO	Reportes	Valor ▾
GASTOS DE ADMINISTRACIÓN	2	10.800.000

Fuente: MOE. A partir de información aplicativo cuentas claras.

2.2. Cámara de Representantes

2.2.1. Circunscripción Territorial

Respecto a **Cámara por Circunscripción Territorial**, de las **1.622** candidaturas inscritas, a la fecha de corte analizada, **257 candidaturas (15,8 %)** han iniciado el registro de información en **Cuentas Claras**, lo que evidencia que, aunque el nivel de reporte mejora frente a cortes anteriores, **sigue siendo limitado** para esta etapa de la campaña. En conjunto, las candidaturas con registros reportan **ingresos por \$50.782.201.731** y **gastos por \$24.093.306.771**.

En materia de **ingresos**, el mayor peso corresponde a **créditos o aportes provenientes del patrimonio de los candidatos (\$34.314.123.096,6 que corresponden a 516 reportes)**, seguido de **contribuciones, donaciones y créditos en dinero o en especie (\$12.940.355.556 que corresponden a 448 reportes)**. De manera marginal, aparecen rubros como **créditos obtenidos en entidades financieras legalmente autorizadas (\$1.478.603.267 que corresponden a 3 reportes)**, **financiación estatal – anticipos (\$1.030.000.000 que corresponden a 3 reportes)**, **recursos propios de origen privado de partidos y movimientos**





(\$913.860.000 que corresponden a 17 reportes) y otros ingresos (rendimientos financieros - \$105.259.811 que corresponden a 21 reportes).

En cuanto a los **gastos**, se observa concentración en **propaganda electoral** (\$13.767.621.326,43 que corresponden a 918 reportes) y **gastos de administración** (\$3.577.880.574,78 que corresponden a 450 reportes). Les siguen **servicio de transporte y correo** (\$1.777.259.549,99 que corresponden a 215 reportes), **gastos judiciales y de rendición de cuentas** (\$1.736.723.000 que corresponden a 163 reportes), **inversión en materiales y publicaciones** (\$1.474.637.154 que corresponden a 139 reportes) y **actos públicos** (\$1.118.438.342 que corresponden a 104 reportes), entre otros conceptos.

Finalmente, la distribución territorial de los **ingresos reportados** muestra que **Bogotá D.C.** (15,9%) y **Antioquia** (13,73%) concentran la mayor proporción, seguidas por **Valle del Cauca** (8,25%) y **Santander** (8,1%); posteriormente se ubican **Cundinamarca** y **Boyacá** dentro de las circunscripciones con mayor participación en los ingresos registrados en el corte analizado.

Imagen N° 5. Candidatos Cámara de Representantes Circunscripción Territorial, tipos de ingresos y gastos reportados -Corte 16 de febrero de 2025-

TIPO INGRESO	Reportes	Valor
CONTRIBUCIONES, DONACIONES Y CRÉDITOS, EN DINERO O ESPECIE, QUE REALICEN LOS PARTICULARES	448	12.940.355.556
CRÉDITOS O APORTES QUE PROVENGAN DEL PATRIMONIO DE LOS CANDIDATOS, DE SUS CÓNYUGES O DE SUS COMPAÑEROS PERMANENTES, O DE SUS PARIENTES	516	34.314.123.096,6
RECURSOS PROPIOS DE ORIGEN PRIVADO QUE LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS DESTIENEN PARA EL FINANCIAMIENTO DE LAS CAMPAÑAS EN LAS QUE PARTICIPEN (Transferencias)	17	913.860.000
OTROS INGRESOS (RENDIMIENTOS FINANCIEROS)	21	105.259.811
FINANCIACIÓN ESTATAL - ANTICIPOS	3	1.030.000.000
CRÉDITOS OBTENIDOS EN ENTIDADES FINANCIERAS LEGALMENTE AUTORIZADAS	3	1.478.603.267

TIPO DE GASTO	Reportes	Valor
PROPAGANDA ELECTORAL	918	13.767.621.326,43
GASTOS DE ADMINISTRACIÓN	450	3.577.880.574,78
GASTOS DE OFICINA Y ADQUISICIONES.	222	344.002.909
GASTOS JUDICIALES Y DE RENDICIÓN DE CUENTAS	163	1.736.723.000
SERVICIO DE TRANSPORTE Y CORREO	215	1.777.259.549,99
INVERSION EN MATERIALES Y PUBLICACIONES	139	1.474.637.154
OTROS GASTOS	118	172.637.630
ACTOS PÚBLICOS	104	1.118.438.342
COSTOS FINANCIEROS	103	25.681.194,44
GASTOS DE CAPACITACIÓN E INVESTIGACION POLÍTICA	17	98.425.090

Fuente: MOE. A partir de información aplicativo cuentas claras.





2.2.2. Circunscripción Internacional

Para la **Circunscripción Internacional (Cámara)**, de un total de **43** candidaturas inscritas, **4 candidaturas (9,3%)** registran información en **Cuentas Claras**. En conjunto, los reportes consolidan **ingresos por \$128.988.455** y **gastos por \$42.302.515**.

En **ingresos**, se observan tres fuentes: **créditos obtenidos en entidades financieras legalmente autorizadas** por **\$98.300.000 (1 reporte)**, **créditos o aportes provenientes del patrimonio del candidato** por **\$18.824.054,5 (2 reportes)** y **contribuciones, donaciones y créditos en dinero o en especie** por **\$11.864.400 (2 reportes)**. No se registran otros conceptos en el corte analizado.

En **gastos**, la mayor concentración se ubica en **inversión en materiales y publicaciones** (**\$26.224.586,69 que corresponden a 8 reportes**), seguida de **propaganda electoral** (**\$9.885.788 que corresponden a 2 reportes**) y **servicio de transporte y correo** (**\$5.903.840,32 que corresponden a 3 reportes**). De manera marginal aparecen **gastos de administración** (**\$288.300 que corresponden a 1 reporte**).

Imagen N° 6. Candidatos Cámara de Representantes Circunscripción Internacional, tipos de ingresos y gastos reportados -Corte 16 de febrero de 2025-

TIPO INGRESO	Reportes	Valor
CONTRIBUCIONES, DONACIONES Y CRÉDITOS, EN DINERO O ESPECIE, QUE REALICEN LOS PARTICULARES	2	11.864.400
CRÉDITOS OBTENIDOS EN ENTIDADES FINANCIERAS LEGALMENTE AUTORIZADAS	1	98.300.000
CRÉDITOS O APORTES QUE PROVENGAN DEL PATRIMONIO DE LOS CANDIDATOS, DE SUS CÓNYUGES O DE SUS COMPAÑEROS PERMANENTES, O DE SUS PARIENTES	2	18.824.054,5

TIPO DE GASTO	Reportes	Valor
SERVICIO DE TRANSPORTE Y CORREO	3	5.903.840,32
INVERSION EN MATERIALES Y PUBLICACIONES	8	26.224.586,69
PROPAGANDA ELECTORAL	2	9.885.788
GASTOS DE ADMINISTRACIÓN	1	288.300

2.2.3. Circunscripción Afrodescendiente

Para la **Circunscripción Especial Afrodescendiente** de la Cámara, se identifica que **de 124 candidaturas inscritas, ninguna registra reportes de ingresos ni de gastos en Cuentas Claras**.

2.2.4. Circunscripción Indígena

Para la **Circunscripción Especial Indígena** de la Cámara, se identifica que **de 22 candidaturas inscritas, ninguna registra reportes de ingresos ni de gastos en Cuentas Claras**.





2.2.5. Circunscripciones Especiales Transitorias de Paz -CITREP-

Adicionalmente, **CITREP no aparece en el reporte, sin registros y sin candidatos habilitados para reportar**

3. Habilitación de módulo de consulta de comités inscriptores de grupos significativos de ciudadanos

Mediante ingreso a la página el 17 de febrero de 2026, el CNE ya tiene habilitado el módulo de **consulta pública** para la divulgación de los informes de ingresos y gastos de los **comités inscriptores de grupos significativos de ciudadanos (GSC)**. La verificación realizada por la MOE evidencia que, al efectuar búsquedas, **el sistema ya arroja resultados** y permite acceder a información asociada a dichos reportes.

Este avance fortalece la **transparencia y la publicidad** de la financiación en la etapa preelectoral y facilita el **control ciudadano**, en concordancia con lo dispuesto en la **Resolución 01283 de 2025** del CNE.

Imagen N° 6. Módulo de consulta pública de reportes de Grupos Significativos de Ciudadanos Congreso de la República

app_crf_2025.cne.gov.co/fondo_crf_2025/public/informes/cne#/

Consulta de Ingresos y gastos Organizaciones Políticas y Candidatos | Ingresos y gastos anuales Organizaciones Políticas (Funcionamiento) | Video de Ayuda

Para consultar los ingresos y gastos reportados por las Organizaciones políticas en cada proceso electoral, seleccione los filtros hasta "Organización Política" y haga click en "Buscar".

Para Consultar los ingresos y gastos reportados por los Candidatos, diligencie los filtros hasta el Nombre del Candidato, luego seleccione el nombre de la lista desplegable o realice la búsqueda digitando nombre o apellido dentro del campo y haga click en "Buscar".

1. Procesos Electorales: COMITES RECOLECTORES DE FIRMAS - 2025

2. Tipo Proceso Electoral: Comités promotores por firma 2025

3. Corporación o Cargo: Senado de la Republica

4. Circunscripción Electoral: Nacional Ordinaria

Organización Política: GENESIS - CUNDINAMARCA - NACIONAL - 1030

Nombre Candidato: GENESIS CUNDINAMARCA NACIONAL 1030

Buttons: Buscar, Limpiar

Consolidados			
Codigo	Formato	Consolidados/Descripción	Ver Formato
100	6B	INFORME INDIVIDUAL DE INGRESOS Y GASTOS DE LA CAMPAÑA	

Fuente: Pantallazo información aplicativo cuentas claras.





B. Recomendaciones

1. Corrección y robustecimiento del módulo de consulta pública

Fortalecer el **acceso público del aplicativo cuentas claras** y fortalecer las **opciones de descarga** que faciliten el seguimiento de la ciudadanía y la verificación independiente de las cuentas de campaña.

2. Acompañamiento y activación del reporte por parte de campañas rezagadas

Implementar una estrategia de **acompañamiento técnico y pedagógico** dirigida a las candidaturas y organizaciones políticas que **aún no han iniciado el registro** en Cuentas Claras, que incluya jornadas exprés de orientación, mesas de ayuda con tiempos de respuesta definidos y guías simples sobre los pasos mínimos para reportar ingresos y gastos.

Adicionalmente, se sugiere que el CNE realice **alertas preventivas y comunicaciones directas** a las campañas rezagadas, priorizando circunscripciones con **cero reporte** y aquellas con mayor riesgo de subregistro, con el fin de asegurar el cumplimiento oportuno de las obligaciones de rendición de cuentas y fortalecer la transparencia de la contienda.

3. Informe técnico sobre acceso y estado de rendición de cuentas

En aras de la publicidad de la información electoral, es importante que el CNE emita dentro de su labor de vigilancia y control un **reporte detallado sobre las candidaturas con credenciales de acceso, campañas que han realizado reportes y demás incidencias técnicas reportadas**, para identificar el alcance del uso de la plataforma, barreras de acceso y adoptar medidas correctivas.

4. Fortalecimiento del seguimiento a la propaganda digital

Aprovechar la herramienta tecnológica de análisis de redes sociales desarrollada por el CNE y **acelerar su uso operativo** para el monitoreo de gasto digital. Se sugiere avanzar hacia la **articulación técnica** entre hallazgos de pauta/actividad digital y los reportes de ingresos y gastos en Cuentas Claras, de modo que se fortalezca la **detección temprana** de posibles inconsistencias, se prioricen verificaciones y se incremente la transparencia del proceso.

